



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ
ΑΡΧΗ

ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Απόφαση 4/2025

Η Ολομέλεια του ΑΣΕΠ συνήλθε σε Συνεδρίαση την Τρίτη 1 Απριλίου 2025 και ώρα 10:00 π.μ., κατόπιν της από 27 Μαρτίου 2025 πρόσκλησης του Προέδρου της και ενέκρινε, ομόφωνα, την ερμηνεία και εφαρμογή του άρθρου 36 του ν.4765/2021 κατά την διενέργεια Επιθεωρήσεων από τους Επιθεωρητές Συμβούλους του Γραφείου Επιθεώρησης του Α.Σ.Ε.Π., ως κάτωθι :

Ι.ΤΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ 1975/1986/2001/2008/2019

Στις παρ. 1, 2 και 8 του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος με τον τίτλο «Υπηρεσιακή Κατάσταση των οργάνων της διοίκησης-Δημόσιοι Υπάλληλοι» ορίζονται τα εξής:

1.Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν το Λαό· οφείλουν πίστη στο Σύνταγμα και αφοσίωση στην Πατρίδα. Τα προσόντα και ο τρόπος του διορισμού τους ορίζονται από το νόμο.

2. Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να **προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου**

3...4...5...6...

7. Η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, πλην των περιπτώσεων της παραγράφου 5, γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής, όπως νόμος ορίζει.

8. Νόμος ορίζει τους όρους, και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε **πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών** κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεών του σε αορίστου χρόνου. Οι απαγορεύσεις της παραγράφου αυτής ισχύουν και ως προς τους απασχολούμενους με σύμβαση έργου».

Εν κατακλείδι, οι διαδικασίες πρόσληψης υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, διέπονται από τις συνταγματικές αρχές της **ισότητας** και της **αξιοκρατίας** και ειδικότερα της ελεύθερης πρόσβασης και σταδιοδρομίας κάθε Έλληνα στις δημόσιες θέσεις κατά τον λόγο της προσωπικής του αξίας και ικανότητας (άρθρο 4 παρ. 1 και 4 και άρθρο 5

παρ. 1 του Συντάγματος), της **διαφάνειας** (άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος) καθώς και του **κράτους δικαίου** (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος). (βλ. ΑΠ 257/2019, 538/2018, ΕΣ Τμ. Ι. Πράξη 41/2016 κ.α.)

II.ΠΡΟΪΣΧΥΣΑΝ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.2190/1994

«Γραφείο Επιθεώρησης

1. Στο Α.Σ.Ε.Π. λειτουργεί Γραφείο Επιθεώρησης, που έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Τον έλεγχο της πραγματοποίησης αυθαίρετων διορισμών ή προσλήψεων προσωπικού, που υπάγεται στον παρόντα νόμο.

β) Τον έλεγχο της τήρησης των περιορισμών του νόμου ως προς την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 2 του Συντάγματος.

γ) Τον έλεγχο της τήρησης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικής φύσεως αναγκών και γενικώς των διατάξεων που ρυθμίζουν την απασχόληση του προσωπικού αυτού.

δ) Τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης, από τους οπωσδήποτε και με οποιαδήποτε ιδιότητα μετέχοντες, των διατάξεων και κανονισμών, που διέπουν τις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού.

ε) τον έλεγχο της νομιμότητας των διορισμών που διενεργούνται από τους φορείς κατά τις διατάξεις του άρθρου 18.

Ο έλεγχος αυτός διενεργείται υποχρεωτικά σε δείγμα τουλάχιστον δέκα επί τοις εκατό (10%) του συνολικού αριθμού των διοριζομένων ανά φορέα.

Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις διορισμού ή δεν αποδεικνύονται τα κριτήρια βάσει των οποίων κατατάχθηκε σε σειρά διορισμού, στο χρόνο που ορίζεται στην προκήρυξη, ο διορισμός ανακαλείται υποχρεωτικά, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου, εφαρμοζομένων αναλογικώς και των πέντε τελευταίων εδαφίων της παρ. 15 του άρθρου 21 του παρόντος νόμου, όπως προστέθηκαν με την παρ. 7 του άρθρου 5 του Ν.2527/1997

Ο έλεγχος της περιπτώσεως α' γίνεται μόνο μετά από ερώτημα του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης ή του οικείου υπουργού ή αρχηγού Κόμματος κατά τον Κανονισμό της Βουλής, με αναφορά των ενδείξεων που τεκμηριώνουν το σχετικό αίτημά τους είτε αυτεπαγγέλτως και των περιπτώσεων β' και γ' είτε μετά από ερώτημα των ανωτέρω υπουργών είτε αυτεπαγγέλτως. Οι έρευνες και έλεγχοι της περιπτώσεως δ' γίνονται μετά από ερώτημα των αυτών ως άνω υπουργών ή αυτεπαγγέλτως ή κατ' αίτηση υποψηφίου. Τον έλεγχο των περιπτώσεων β' και γ' δύναται να ζητήσουν η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και η Γ.Σ.Ε.Ε. αναφέροντας τις ενδείξεις οι οποίες τεκμηριώνουν το σχετικό αίτημά τους.

[...]

3. Η έκθεση επιθεώρησης υποβάλλεται στον πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π., στον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης και στον οικείο υπουργό. Εφόσον ανακύπτουν ευθύνες κατά συγκεκριμένων οργάνων, η έκθεση διαβιβάζεται και στην οικεία υπηρεσία. Αν το αρμόδιο όργανο ασκήσει πειθαρχική δίωξη, η έκθεση επιθεώρησης επέχει θέση ανακριτικού πορίσματος κατά τις οικείες πειθαρχικές διατάξεις.

4. Οι Επιθεωρητές, κατά την άσκηση του έργου τους, έχουν την ιδιότητα του ανακριτικού υπαλλήλου του άρθρου 33 παρ, 1 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

5. Για τα θέματα που υπάγονται στον έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π. δεν έχει αρμοδιότητα το σώμα ελεγκτών δημόσιας διοίκησης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν.2190/1994

«Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες

1. Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το άρθρο 103 παράγραφος 2 του Συντάγματος από τις δημόσιες υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και από όλα τα νομικά πρόσωπα του άρθρου 14 παρ. 1 του παρόντος, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών επιτρέπεται μόνο σε περιπτώσεις **εκτεταμένων ζημιών** από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές. Επιτρέπεται επίσης η πρόσληψη από τις πιο πάνω υπηρεσίες και φορείς ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψης προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας. Για την αντιμετώπιση όμοιων αναγκών εξαιτίας άλλων γεγονότων από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας, η πρόσληψη επιτρέπεται μόνο εφόσον ο νομός ή συγκεκριμένη περιοχή αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της επόμενης παραγράφου, ανανέωση ή παράταση της αρχικής σύμβασης ή σύναψη νέας σύμβασης ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται. Κατά τα λοιπά, για το προσωπικό του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις

3. Αν βασίμως εκτιμάται, ότι οι ανάγκες που προέκυψαν από σεισμό θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες προ της λήξεως του οκταμήνου, τη διαδικασία νέων προσλήψεων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, τηρουμένων αυστηρά των διατάξεων του άρθρου 21 (παρ. 8 -15) του παρόντος νόμου, για αριθμό και διάρκεια που εγκρίνει ο γενικός γραμματέας της οικείας περιφέρειας. Στους πίνακες, που καταρτίζονται σύμφωνα με την παρ. 11 του άρθρου 21, μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της παρ. 2 του παρόντος.

Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί τον κατά την παρ. 16 του άρθρου 8 του παρόντος νόμου, έλεγχο, τόσο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού κατά το παρόν άρθρο, όσο και ως προς την τήρηση των διατάξεων των παρ. 2 και 3 αυτού.»

III. ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Σύμφωνα με το άρθρο 51 παρ. 1, 6, 8 και 9 του ν. 4765/2021 (ΦΕΚ Α' 6/15-1-2021):

«**1.** Στο Α.Σ.Ε.Π. λειτουργεί Γραφείο Επιθεώρησης, που είναι αρμόδιο για:

α) τον έλεγχο, σύμφωνα με την παρ. 4 του παρόντος, των διορισμών ή προσλήψεων του προσωπικού, που υπάγονται στον παρόντα νόμο,

β) τον έλεγχο της τήρησης των περιορισμών του παρόντος ως προς την επιτρεπόμενη διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος,

γ) τον έλεγχο της τήρησης των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη **απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών**, καθώς και παροδικής φύσεως αναγκών και γενικώς των διατάξεων που ρυθμίζουν την απασχόληση του προσωπικού αυτού,

δ) τη διενέργεια ερευνών και ελέγχων της τήρησης των διατάξεων και κανονισμών που διέπουν τις διαδικασίες πλήρωσης θέσεων

ε) τη διενέργεια δειγματοληπτικού ή κατόπιν καταγγελίας ελέγχου προσλήψεων εκπαιδευτικού ή διδακτικού προσωπικού των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και των πάσης φύσεως επιχειρήσεών τους. [...]

6. Μετά το πέρας της επιθεώρησης - ελέγχου, οι Σύμβουλοι - Επιθεωρητές καταρτίζουν έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου, στην οποία εκθέτουν τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του ελέγχου και προτείνουν λύσεις ή διατυπώνουν βελτιωτικές προτάσεις. Η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου υποβάλλεται στον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. Η έκθεση επιθεώρησης - ελέγχου γνωστοποιείται από τον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. στους καθ' ύλην αρμόδιους υπουργούς και στους φορείς που διενεργήθηκε η επιθεώρηση - έλεγχος.

8. Εάν από τους ως άνω ελέγχους διαπιστωθεί ότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις διορισμού ή πρόσληψης, ή δεν αποδεικνύονται τα κριτήρια βάσει των οποίων έγινε κατάταξη σε σειρά διορισμού ή πρόσληψης, ή απασχολείται προσωπικό κατά παράβαση των οικείων ανά περίπτωση διατάξεων, ο διορισμός ανακαλείται υποχρεωτικά ή η σχετική σύμβαση καταγγέλλεται, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό, κατά παράβαση των οικείων διατάξεων, γίνεται καταλογισμός του συνόλου των αποδοχών που καταβλήθηκαν στο παρανόμως απασχολούμενο ή απασχοληθέν προσωπικό. Τα αρμόδια όργανα για την εκκαθάριση των αποδοχών υποχρεούνται να παύσουν την καταβολή αποδοχών σε προσωπικό που απασχολείται κατά παράβαση των οικείων διατάξεων, άλλως καταλογίζονται και σε αυτά οι αποδοχές που καταβλήθηκαν. Αρμόδιο για τον καταλογισμό όργανο, βάσει της έκθεσης του Συμβούλου - Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Π., είναι ο διατάκτης του φορέα στον οποίο έγινε ο παράνομος διορισμός ή η παράνομη πρόσληψη. Ο καταλογισμός γίνεται εις ολόκληρον εις βάρος των, κατά την έκθεση του Συμβούλου - Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Π., υπευθύνων για τους παράνομους διορισμούς ή προσλήψεις και εις βάρος των λαβόντων, εφόσον διαπιστωθεί ότι από δόλο ή βαρεία αμέλεια συνέπραξαν στον μη νόμιμο διορισμό ή πρόσληψή τους. Οι ανωτέρω καταλογιστικές αποφάσεις προσβάλλονται με έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Όταν το καταλογιστέο όργανο είναι περιφερειάρχης ή δήμαρχος ή άλλο αιρετό μέλος του περιφερειακού συμβουλίου ή Πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου, συνδέσμου Ο.Τ.Α. πρώτου ή δεύτερου βαθμού ή Πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή επιχείρησης περιφερειακής αυτοδιοίκησης ή Πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή ιδρύματος Ο.Τ.Α. πρώτου ή δεύτερου βαθμού, τον καταλογισμό ενεργεί ο/η αρμόδιος κατά τόπο Ελεγκτής/τρια Νομιμότητας Ο.Τ.Α. και μέχρι ορισμού αυτού ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

9. Προϊστάμενοι φορέων ή άλλα αρμόδια όργανα που ενεργούν κατά παράβαση των οικείων διατάξεων δίδονται για παράβαση καθήκοντος σύμφωνα με το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική διαδικασία.

10. Οι οικείοι φορείς υποχρεούνται, το βραδύτερο εντός διμήνου, από τη λήψη της έκθεσης επιθεώρησης- ελέγχου, να αναφέρουν στον Πρόεδρο του Α.Σ.Ε.Π. και τον Υπουργό Εσωτερικών τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν, προς συμμόρφωση με την έκθεση επιθεώρησης- ελέγχου.

Περαιτέρω, στο άρθρο 36 του ν. 4765/2021 όπως ισχύει ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 36

Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες

1. Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου κατά την παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος διενεργείται από τις δημόσιες υπηρεσίες, τα

Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και από όλα τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 2 του παρόντος, για την αντιμετώπιση **απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών** επιτρέπεται μόνον:

α) σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές,
β) σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψης **προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας**,

γ) εφόσον η Περιφερειακή Ενότητα ή συγκεκριμένη περιοχή αυτής κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, για την αντιμετώπιση αναγκών εξαιτίας άλλων γεγονότων από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης. Με την επιφύλαξη της παρ. 3, ανανέωση ή παράταση της σύμβασης ή σύναψη νέας σύμβασης ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται. Κατά τα λοιπά, για το προσωπικό του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

3. Αν βασίμως εκτιμάται από τους φορείς της παρ. 1, ότι οι ανάγκες των περ. α`, β` και γ` θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες προ της λήξεως του οκταμήνου, **τη διαδικασία νέων προσλήψεων** με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ανώτατης διάρκειας οκτώ (8) μηνών και για αριθμό που εγκρίνει το αρμόδιο όργανο του φορέα για την πρόσληψη. Στους πίνακες που καταρτίζονται μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της παρ. 2, απαγορευομένης σε κάθε περίπτωση της μετατροπής της σύμβασης σε αορίστου χρόνου. Στις ως άνω συμβάσεις δεν εφαρμόζονται οι περιορισμοί του άρθρου 5 του π.δ. 164/2004 (Α` 164). Η συνολική διάρκεια των συμβάσεων των παρ. 1 και 2 δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ανώτατο χρονικό διάστημα των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών κατά την έννοια του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004.»

4. Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί έλεγχο συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού και τήρησης του παρόντος άρθρου.

Η παρ. 3 του άρθρου 36 τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 51 παρ. 1 του ν. 4940/2022. (ΦΕΚ Α` 112/14-06-2022). Πρέπει να σημειωθεί ότι στο αρχικό κείμενο του άρθρου 36 υπήρχε ρητή παραπομπή στο άρθρο 38 του ν.4765/2021, η οποία απαλείφθηκε με την τροποποίηση του αρ. 51 του ν.4940/2022. Στην αιτιολογική έκθεση της τροποποίησης αναφέρεται ότι «**παρέχεται η δυνατότητα σε προσωπικό με συμβάσεις ΙΔΟΧ που προσελήφθη για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών του άρθρου 36 του ν.4765/2021 να λαμβάνει μέρος σε διαδικασία προσλήψεων ΙΔΟΧ** σε περίπτωση που εξακολουθούν να υφίστανται οι ανάγκες λόγω εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές, σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας ή λόγω κήρυξης της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ.3 του εν λόγω άρθρου, προκειμένου να εξασφαλιστεί η αντιμετώπιση των συγκεκριμένων αναγκών με την ταχεία κάλυψη των οικείων θέσεων και από προσωπικό που διαθέτει εμπειρία στο συγκεκριμένο αντικείμενο. Σε κάθε περίπτωση η συνολική διάρκεια των εν λόγω συμβάσεων δεν δύναται να υπερβαίνει τους εικοσιτέσσερις μήνες (24) μήνες σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του π.δ. 164/2004».

Από την διατύπωση αυτή προκύπτει ότι αυτό που καλείται να λύσει η συγκεκριμένη ρύθμιση δεν είναι να επιβάλει μία αυθαίρετη και χωρίς κανένα κριτήριο πρόσληψης διαδικασία - εξάλλου αυτό θα ερχόταν σε σύγκρουση με τις συνταγματικές αρχές της **ισότητας** και της **αξιοκρατίας** και ειδικότερα της ελεύθερης πρόσβασης και σταδιοδρομίας κάθε Έλληνα στις δημόσιες θέσεις κατά τον λόγο της προσωπικής του αξίας και ικανότητας (άρθρο 4 παρ. 1 και 4 και άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος), της **διαφάνειας** (άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος)

καθώς και του **κράτους δικαίου** (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος). Σκοπός του νομοθέτη ήταν να διασφαλιστεί η δυνατότητα του προσωπικού που έχει προσληφθεί για το αρχικό οκτάμηνο να συμμετάσχει στην διαδικασία πρόσληψης για τους επόμενους μήνες με τους ίδιους όρους με τους οποίους θα συμμετείχαν τυχόν άλλοι υποψήφιοι. Με την παραπομπή στο άρθρο 38 που υπήρχε στο αρχικό κείμενο του νόμου, οι υποψήφιοι που είχαν απασχοληθεί ήδη για τους οκτώ (8) πρώτους μήνες ήταν μεν σε θέση να συμμετάσχουν σε διαδικασία που ξεκινούσε αμέσως μετά τη λήξη του αρχικού οκταμήνου, αλλά κατατάσσονταν στο τέλος του οικείου πίνακα και προσλαμβάνονταν μόνο εφόσον δεν καλύπτονταν οι θέσεις για τις οποίες εκδήλωναν ενδιαφέρον. Και τούτο διότι, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 38 «*Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 1 του άρθρου 37 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών. [...]. Στις διαδικασίες του παρόντος μπορούν να συμμετέχουν και υποψήφιοι που έχουν οκτώ (8) μήνες απασχόλησης μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών. Οι υποψήφιοι αυτοί κατατάσσονται στους συντασσόμενους πίνακες μετά από τους συνυποψηφίους τους που δεν έχουν καλύψει οκτώ (8) μήνες απασχόλησης σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών και προσλαμβάνονται μόνον εφόσον δεν είναι δυνατή η κάλυψη του απαιτούμενου αριθμού προσλήψεων από τους προηγούμενους υποψηφίους. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες. Ο υπολογισμός του δωδεκαμήνου γίνεται με αφετηρία το τέλος της απασχόλησης για την οποία ο υποψήφιος πρόκειται να προσληφθεί και προς τα πίσω.*».

Επιπλέον εφαρμοστέες είναι και οι κάτωθι διατάξεις:

3. Οι διατάξεις των άρθρων 56, 57, 59, και 63, , του Κεφαλαίου Γ του ΠΔ 410 της 18/30.8.88. (ΦΕΚ Α'191/1988) «Προσωπικό για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών» με το οποίο κωδικοποιήθηκαν σε ενιαίο κείμενο οι μέχρι τότε κείμενες διατάξεις της νομοθεσίας που αφορούσαν το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» και οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν, ορίζουν τα εξής:

Άρθρο 56. Έννοια απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών

Απρόβλεπτες και επείγουσες είναι οι ανάγκες που προκαλούνται από γεγονότα όπως οι σεισμοί, οι πλημμύρες, οι παγετοί, πυρκαγιές, τα λοιμώδη ή μεταδοτικά νοσήματα ή από άλλα γεγονότα από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας.

Άρθρο 57. Διάρκεια απασχόλησης.

1. Η διάρκεια απασχόλησης του προσωπικού που προσλαμβάνεται για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υπερβεί τους οκτώ (8) μήνες από το χρόνο εμφάνισης της ανάγκης, οπότε οι εργαζόμενοι αποχωρούν αυτοδικαίως από την εργασία τους. Ο χρόνος εμφάνισης της ανάγκης καθορίζεται με την απόφαση της παρ.2 του άρθρου 59.

2. Οποιαδήποτε παράταση της αρχικής σύμβασης ή ανανέωση με τη σύναψη νέας σύμβασης του πιο πάνω προσωπικού πέρα από το προβλεπόμενο ανώτατο χρονικό όριο απασχόλησης των οκτώ (8) μηνών, προκειμένου να καλυφθεί η ίδια απρόβλεπτη και επείγουσα ανάγκη, απαγορεύεται.

3. Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα παύουν να καταβάλλουν αποδοχές σε προσωπικό που διατηρείται κατά παράβαση των προηγούμενων διατάξεων, άλλως τα καταβαλλόμενα ποσά καταλογίζονται σε αυτά.

4. Προϊστάμενοι υπηρεσιών ή άλλα αρμόδια όργανα, που ενεργούν κατά παράβαση των προηγούμενων παραγράφων, διώκονται επίσης και σύμφωνα με το άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα για παράβαση καθήκοντος κατ' έγκληση οποιουδήποτε πολίτη ή αυτεπαγγέλτως και παραπέμπονται υποχρεωτικά στην αρμόδια πειθαρχική δικαιοδοσία, κατά τις οικείες διατάξεις.

Άρθρο 59. Διαδικασία πρόσληψης.

1. Επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για την κάλυψη απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών στο δημόσιο, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

2. Με απόφαση του οικείου υπουργού, που διαπιστώνει το απρόβλεπτο και επείγον της ανάγκης, ορίζεται ο αριθμός του αναγκαίου προσωπικού, η ειδικότητα αυτού, καθώς και η διάρκεια της απασχόλησης μέσα στο ανώτατο όριο που καθορίζεται στο άρθρο 57. Για θέματα που ανάγονται στην αρμοδιότητα νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και **οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης**, την κατά το προηγούμενο εδάφιο απόφαση εκδίδει, προκειμένου για νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ο υπουργός που ασκεί την εποπτεία σ'αυτά μετά από σύμφωνη γνώμη του οργάνου που διοικεί το νομικό πρόσωπο και προκειμένου για οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, **ο νομάρχης μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου συμβουλίου του ΟΤΑ.**

3. Η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του ίδιου υπουργού ή του οργάνου που εξουσιοδοτείται από αυτόν. Προκειμένου για οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του οργάνου που είναι αρμόδιο για το διορισμό του μόνιμου προσωπικού του οικείου ΟΤΑ, ενώ για τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου το όργανο που διοικεί το νομικό πρόσωπο.

Η πράξη πρόσληψης ορίζει το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου, το είδος της εργασίας και το χρόνο διάρκειας της σύμβασης εργασίας μέσα στο ανώτατο όριο της παραγράφου 2. Με την απόφαση της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού μπορεί να εγκρίνεται και πρόσληψη που έγινε πριν από την έκδοση της, εφόσον η φύση της ανάγκης επέβαλε αυτό.

4. Η επιλογή ενεργείται ελεύθερα, κατά την κρίση του οργάνου που έχει το δικαίωμα πρόσληψης, δίχως διαδικασία.

5. Η σύμβαση εργασίας με τον αναφερόμενο στην κατά την παράγραφο 3 πράξη πρόσληψης λογίζεται ότι καταρτίστηκε με την ανάληψη υπηρεσίας, που βεβαιώνεται με προσήκοντα τρόπο από την υπηρεσία.

6. Η πρόσληψη του πιο πάνω προσωπικού επιτρέπεται, εφόσον η συγκεκριμένη ανάγκη δεν μπορεί να καλυφθεί από το υφιστάμενο μόνιμο ή με σχέση ιδιωτικού δικαίου προσωπικό της υπηρεσίας ή με απόσπαση προσωπικού από άλλες δημόσιες υπηρεσίες. Η πλήρωση της προϋπόθεσης αυτής πιστοποιείται αιτιολογημένα στην κατά την παράγραφο 2 του άρθρου αυτού απόφαση του οικείου υπουργού ή νομάρχη κατά περίπτωση.

7. Η απασχόληση του προσλαμβανόμενου προσωπικού σε έργα άσχετα με εκείνα για τα οποία προσλήφθηκε απαγορεύεται.

Άρθρο 63. Λύση της σύμβασης εργασίας.

1. Η σύμβαση εργασίας λύεται αυτοδικαίως, μόλις αντιμετωπιστούν οι απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες ή λήξει ο χρόνος διάρκειάς της και **σε κάθε περίπτωση μόλις συμπληρωθούν οκτώ (8) μήνες από την εμφάνιση της ανάγκης** που επέβαλε την πρόσληψη. Για την αυτοδίκαια λύση της σύμβασης εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του αρμοδίου για την πρόσληψη οργάνου.

2. Κατά τη διάρκεια της απασχόλησης επιτρέπεται η καταγγελία της σύμβασης για σπουδαίο λόγο. Αδικαιολόγητη αποχή από την εργασία για τρεις (3) τουλάχιστον συνεχείς ημέρες λογίζεται ως καταγγελία της σύμβασης εργασίας από μέρους του προσλαμβανόμενου.
3. Το προσωπικό, η σύμβαση εργασίας του οποίου λύεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, δε δικαιούται αποζημίωση για την αιτία αυτή.

4. Ειδικά ως προς τους ΟΤΑ Α' βαθμού: οι διατάξεις του **άρθρου 212** «Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες» του **Ν. 3584/2007** (ΦΕΚ Α' 143/28.07.2007) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», όπως ισχύει :

«1. Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το άρθρο 103 παρ. 2 του Συντάγματος, από τους Ο.Τ.Α., για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών, επιτρέπεται μόνο σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές, καθώς και σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψεως προληπτικών μέτρων ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας. Για την αντιμετώπιση όμοιων αναγκών εξαιτίας άλλων γεγονότων, από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας, η πρόσληψη επιτρέπεται μόνο εφόσον ο νομός ή συγκεκριμένη περιοχή αυτού κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη έκτακτης ανάγκης. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της επόμενης παραγράφου, ανανέωση ή παράταση της αρχικής σύμβασης ή σύναψη νέας σύμβασης ή μετατροπή αυτής σε σύμβαση αορίστου χρόνου απαγορεύονται.

3. Αν βασίμως εκτιμάται ότι οι ανάγκες που προέκυψαν κατά τα ανωτέρω θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως, και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον τριάντα (30) ημέρες πριν από τη λήξη του οκταμήνου, **τη διαδικασία νέων προσλήψεων** με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, τηρουμένων αυστηρά των διατάξεων του **άρθρου 21 (παρ. 8-15) του Ν. 2190/1994¹**, όπως ισχύουν, για αριθμό και διάρκεια που εγκρίνει ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Περιφέρειας. Στους πίνακες, που καταρτίζονται σύμφωνα με το άρθρο αυτό, μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της προηγούμενης παραγράφου.

4. Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί τον κατά την παρ. 1β του άρθρου 8 του Ν. 2190/1994², όπως ισχύει, έλεγχο, τόσο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού, όσο και ως προς την τήρηση των διατάξεων των παρ. 2 και 3 του άρθρου αυτού.

5. Η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, στην οποία ορίζεται το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου το είδος της εργασίας και ο χρόνος διάρκειας αυτής εντός του χρονικού ορίου της παρ. 2, και **δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α'), όπως ισχύει.»**

5. Τέλος σημειώνεται ότι η μη υπαγωγή του προσωπικού που προσλαμβάνεται για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών στην προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006, ορίζεται και στο άρθρο 41 παρ.1α εδάφιο δεύτερο του ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/11.05.2015 τεύχος Α') σύμφωνα με το οποίο:

¹*Ήδη άρθρα 37-41 ν. 4765/2021

²*Ήδη άρθρο 51 ν. 4765/2021

«Από την προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 εξαιρείται επίσης η πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια σύμβασης έως οκτώ (8) μήνες για την αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, σύμφωνα με τα άρθρα 20 του Ν.2190/1994 και 212 του Ν.3584/2007».

IV. ΕΡΜΗΝΕΙΑ-ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΩΣ ΑΝΩ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

A.ΕΡΜΗΝΕΙΑ

1. Από τις διατάξεις των παρ. **1, 2 και 8 του άρθρου 103 του ισχύοντος Συντάγματος** προκύπτει ότι η δημόσια διοίκηση στελεχώνεται κατά κανόνα με μόνιμους δημοσίους υπαλλήλους, δηλαδή από πρόσωπα τα οποία καταλαμβάνουν με τον διορισμό τους νομοθετημένη οργανική θέση και συνδέονται με το κράτος ή άλλους φορείς δημόσιας εξουσίας με ειδική έννομη σχέση δημοσίου δικαίου. Ως εξαίρεση στον κανόνα αυτόν, οι ανωτέρω συνταγματικές διατάξεις παρέχουν τη δυνατότητα σύναψης σχέσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, η οποία τελεί υπό αυστηρές προϋποθέσεις. Εφόσον, ειδικότερα, πρόκειται για πρόσληψη προσωπικού προς αντιμετώπιση πρόσκαιρων ή **απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών**, η διάρκεια και οι όροι των σχέσεων ορισμένου χρόνου πρέπει να καθορίζονται σαφώς από ειδικό νόμο, ώστε με τη σύναψή τους να καλύπτονται ανάγκες που έχουν πραγματικά πρόσκαιρο ή απρόβλεπτο και επείγοντα χαρακτήρα και να αποτρέπεται η κατάχρηση των σχέσεων αυτών για την κάλυψη παγίων αναγκών **και αποκλείεται, πάντως**, σε κάθε περίπτωση η δυνατότητα να μονιμοποιηθεί δια νόμου, το προσωπικό αυτό ή να μετατραπούν οι οικείες σχέσεις ορισμένου χρόνου σε σχέσεις αορίστου χρόνου (ΣΤΕ 1882/2017 σκέψη 9).

2. Τέτοιες ειδικές διατάξεις νόμων είναι:

- α) **τα άρθρα 56 έως 63 του π.δ. 410/1988** «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου Δημοσίου, ΟΤΑ ΝΠΔΔ» που κωδικοποίησε τις μέχρι τότε ισχύουσες διατάξεις, ε
- β) ειδικά ως προς τους ΟΤΑ Α' βαθμού, **το άρθρο 212 του ν. 3584/2007** «Κώδικας κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», (το άρθρο 20 του προΐσχύσαντος ν. 2190/1994), και
- γ) εν γένει, **το άρθρο 36 του ν. 4765/2021**.

Με τις ανωτέρω διατάξεις καθορίζονται **περιοριστικά** τα γεγονότα και οι περιπτώσεις που δικαιολογούν κατ' εξαίρεση, την πρόσληψη προσωπικού σε μη νομοθετημένες οργανικές θέσεις, καθώς και το ανώτατο χρονικό διάστημα εντός του οποίου πρέπει να συναφθούν οι ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου συμβάσεις, προς αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών.

3. Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, η πρόσληψη προσωπικού για την αντιμετώπιση εκτεταμένων ζημιών που προκλήθηκαν **μόνο** από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές, καθώς και σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψεως προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων, λόγω απειλής της δημόσιας υγείας. Προκειμένου, όμως, να αντιμετωπισθούν απρόβλεπτες ή επείγουσες ανάγκες που προέκυψαν από άλλα γεγονότα, εκτός των ανωτέρω, από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας είναι επιτρεπτή η πρόσληψη προσωπικού, μόνο εφόσον ο νομός ή συγκεκριμένη περιοχή αυτού, κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

4. Οι ως άνω προσλήψεις, διενεργούνται **κυρίως** αμέσως μετά την επέλευση των ως άνω απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών και με σκοπό την άμεση αντιμετώπιση αυτών,

ελεύθερα, κατά την κρίση του αρμόδιου οργάνου, δίχως διαδικασία (ήτοι χωρίς έκδοση ανακοίνωσης, αξιολόγηση αιτήσεων υποψηφίων, κατάταξη αυτών κατά σειρά προτεραιότητας, κλπ, από τη στιγμή που τους παρέχεται νομοθετικά αυτή η δυνατότητα) και υπό την προϋπόθεση ότι η συγκεκριμένη ανάγκη δεν μπορεί να καλυφθεί από το υφιστάμενο μόνιμο ή με σχέση ιδιωτικού δικαίου προσωπικό της υπηρεσίας ή με απόσπαση προσωπικού από άλλες δημόσιες υπηρεσίες (άρθρο 59 παρ.4 και 5 του π.δ. 410/1988).

Ωστόσο, η ως άνω παρεχόμενη διακριτική ευχέρεια **δεν συνεπάγεται ότι τα αρμόδια όργανα** κατά την άσκηση αυτής, την οποία ο νόμος απονέμει με σκοπό την εξυπηρέτηση του συγκεκριμένου δημοσίου συμφέροντος, **είναι εντελώς αδέσμευτα**. Αντίθετα, αυτή η διακριτική ευχέρεια πρέπει να ασκείται στο πλαίσιο των συνταγματικών αρχών της διαφάνειας, ισότητας, της αξιοκρατίας και ειδικότερα της ελεύθερης πρόσβασης και σταδιοδρομίας κάθε Έλληνα στις δημόσιες θέσεις κατά τον λόγο της προσωπικής του αξίας και ικανότητας καθώς και της αρχής του κράτους δικαίου. Ως εκ τούτου τα αρμόδια όργανα **οφείλουν να αιτιολογούν** τις επιλογές των υπαλλήλων που προσλήφθηκαν στο πλαίσιο των ως άνω αρχών σε κάθε περίπτωση, και προεχόντως, όταν τα ίδια αποφάσισαν, αφού στάθμισαν και έκριναν αποδεκτή την αναμενόμενη καθυστέρηση, να προβούν σε μια ανοικτή διαδικασία επιλογής, με τη δημοσίευση Ανακοίνωσης για υποβολή αιτήσεων, τη συγκρότηση Επιτροπής Επιλογής, την κατάρτιση πινάκων κατάταξης, κλπ.

5. Περαιτέρω από τις ανωτέρω διατάξεις τίθεται ανώτατο χρονικό διάστημα απασχόλησης του προσλαμβανόμενου προσωπικού **οκτώ (8) μηνών**, που αρχίζει σε κάθε περίπτωση, από τον χρόνο εμφάνισης του γεγονότος ή την κήρυξη της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης. Αν το οκτάμηνο δεν επαρκεί για την αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών, τότε μπορεί να συνεχισθεί η διαδικασία των προσλήψεων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και μετά τη λήξη του οκταμήνου, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 3 του άρθρου 36 του ν. 4765/2021 ή του άρθρου 212 παρ. 3 του ν.3584/2007 ως προς τους ΟΤΑ Α' βαθμού. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 51 πα. 1 του ν. 4940/2002 το οποίο τροποποίησε την ως άνω παράγραφο η συνολική διάρκεια των ως άνω συμβάσεων δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ανώτατο χρονικό διάστημα των **είκοσι τεσσάρων (24) μηνών**.

Ειδικότερα, εάν ο κατά περίπτωση φορέας, βασίμως εκτιμά, ήτοι αιτιολογώντας πλήρως τις σχετικές αποφάσεις του, ότι οι ανάγκες θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, τότε η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες προ της λήξεως του οκταμήνου, τη **διαδικασία νέων προσλήψεων**. **Στο άρθρο 36 παρ. του ν. 4765/2021 δεν ορίζεται ποια είναι η διαδικασία αυτή, όπως οριζόταν στο άρθρο 20 του προϊσχύσαντος ν. 2190/1994, το οποίο παρέπεμπε στην αυστηρή τήρηση των διατάξεων του άρθρου 21 (παρ. 8-15) ν. 2190/1994 ήτοι στη διαδικασία πρόσληψης προσωπικού ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών.**

Ωστόσο και μόνον όσον αφορά τις προσλήψεις βάσει του άρ. 36 ν.4765/2021 στους ΟΤΑ Α' βαθμού, σύμφωνα με το **ισχύον άρθρο 212 παρ. 3 του ν. 3584/2007 «Κώδικας κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων»** για τη διαδικασία νέων προσλήψεων στους ΟΤΑ Α' βαθμού, ορίζεται η αυστηρή τήρηση των διατάξεων του άρθρου 21 (παρ. 8-15) του ν. 2190/1994 ήτοι, σύμφωνα με τον Πίνακα αντιστοίχισης των διατάξεων του ν. 4765/2021 με εκείνες του ν. 2190/1994 όπως αυτός παρατίθεται στο **Παράρτημα Ι** του ν. 4765/2021, στις διατάξεις των άρθρων 37-42 του. 4765/2021, δηλαδή στις διατάξεις που αφορούν στο προσωπικό με σχέση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ. για κάλυψη παροδικών αναγκών.

6. Σε περίπτωση που συντρέχουν οι προϋποθέσεις των ως άνω άρθρων, αρμόδιο να αποφανθεί για την πρόσληψη προσωπικού προς αντιμετώπιση των απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών είναι το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο (π.χ. Περιφερειακό Συμβούλιο Π.Ε., Οικονομική Επιτροπή) που συγκαλείται προς τούτο αρμοδίως.

Ωστόσο για να είναι αιτιολογημένη η λήψη της οικείας απόφασης, ήτοι να τεκμηριώνεται ότι οι κατά περίπτωση έκτακτες και απρόβλεπτες ανάγκες σε προσωπικό, έχουν πραγματικά πρόσκαιρο ή απρόβλεπτο και επείγοντα χαρακτήρα και δεν σκοπεύεται μέσω αυτών, η κάλυψη παγίων αναγκών, επιβάλλεται να έχουν προηγηθεί σχετικές εισηγήσεις των αρμοδίων υπηρεσιών, ανάλογα με τη φύση των απρόβλεπτων ή επείγουσών αναγκών, επί των οποίων και θα στηριχθεί η απόφαση του αρμοδίου οργάνου.

Ειδικότερα οι εισηγήσεις πρέπει να αναφέρουν:

- α) τα έκτακτα γεγονότα που προκάλεσαν τις εκτεταμένες ζημιές ή τη σοβαρή απειλή της δημόσιας υγείας.
- β) το είδος, την έκταση και το μέγεθος των επελθουσών ζημιών ή της απειλής της δημόσιας υγείας,
- γ) την αντιμετώπιση αναγκών εξ' αιτίας άλλων γεγονότων από τα οποία προκύπτει κίνδυνος ζωής ή περιουσίας, εφόσον η Περιφερειακή Ενότητα ή συγκεκριμένη περιοχή αυτής κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης
- γ) την δυνατότητα ή μη αντιμετώπισης των ως άνω αναγκών ή κινδύνων με το υφιστάμενο προσωπικό του Δήμου ή ενδεχομένως άλλων υπηρεσιών, και
- δ) το προσωπικό που απαιτείται, καθώς και τις ειδικότητες αυτού ενόψει του είδους των περιγραφεισών ζημιών, λοιπών κινδύνων ή κινδύνων δημόσιας υγείας, προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα προβλήματα αυτά και τον αναγκαίο χρόνο απασχόλησης για την αποκατάσταση αυτών.

Επίσης και με σκοπό την απόδειξη ότι οι συγκεκριμένες προσλήψεις προσωπικού είχαν πραγματικά πρόσκαιρο ή απρόβλεπτο και επείγοντα χαρακτήρα και δεν εξυπηρετήθηκε μέσω αυτών η κάλυψη παγίων αναγκών, οι αρμόδιες, σύμφωνα με τον οικείο Ο.Ε.Υ., οργανικές μονάδες του φορέα, οφείλουν κάθε φορά, να υποβάλλουν αρμοδίως, αμέσως μετά τη λήξη των συμβάσεων, αναλυτικό σημείωμα, από το οποίο να προκύπτει η παρακολούθηση και ο συντονισμός των εργασιών που εκτελέστηκαν από τους προσληφθέντες, καθώς επίσης και ο βαθμός στον οποίο οι κατά περίπτωση έκτακτες προσλήψεις, εκπλήρωσαν συνολικώς τον σκοπό στον οποίο απέβλεπαν με βάση την αρχική καταγραφή των προς αντιμετώπιση αναγκών.

7. Τέλος, σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων των ως άνω διατάξεων προβλέπεται η καταγγελία των οικείων συμβάσεων, η πειθαρχική και ποινική δίωξη των υπευθύνων οργάνων, και ο καταλογισμός των παρανόμως καταβληθεισών αποδοχών.

Β. Η ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Στο προϊσχύσαν καθεστώς

Επιγραμματικά αναφέρεται ότι στο πλαίσιο που καθόριζαν οι διατάξεις των άρθρων 8 και 20 του ν.2190/1994, το Γραφείο Επιθεώρησης του Α.Σ.Ε.Π., με βάση το εδ.γ' της παρ. 3 αυτού έλεγχε:

1. αν συνέτρεχε οι προϋποθέσεις πρόσληψης της παρ.1 του άρθρου, ήτοι αν υφίστανται εκτεταμένες ζημιές από σεισμούς, πλημμύρες, πυρκαγιές ή παγετούς. Στο πλαίσιο του

ελέγχου της συνδρομής των εκτεταμένων ζημιών ελεγχόταν αν υφίστατο έκθεση της αρμόδιας -συνήθως τεχνικής- υπηρεσίας του φορέα πρόσληψης σχετικά με την έκταση των ζημιών, καθώς και βεβαίωση από την αρμόδια οργανική μονάδα για την αδυναμία κάλυψης των αναγκών που προέκυπταν από τις εκτεταμένες ζημιές από το ήδη υφιστάμενο προσωπικό του φορέα.

2. Αν η διάρκεια απασχόλησης του προσωπικού που είχε προσλήφθει για την αντιμετώπιση των αναγκών αυτών είχε υπερβεί τους οκτώ (8) μήνες
3. Σε περίπτωση που η διάρκεια της απασχόλησης αυτής είχε υπερβεί τους οκτώ (8) μήνες, αν είχε τηρηθεί η προσφυγή στη διαδικασία του άρθρου 21 του ν.2190/1994, ήτοι πρόσληψη προσωπικού μετά από ανακοίνωση για σύμβαση ορισμένου χρόνου, η οποία ανακοίνωση είχε εγκριθεί από το Α.Σ.Ε.Π.

Σε περίπτωση που διαπιστωνόταν παράβαση, με την Έκθεση Επιθεώρησης ζητείτο η πειθαρχική ή/και ποινική δίωξη των αρμόδιων για την πρόσληψη οργάνων, καθώς και ο καταλογισμός υπό τις προϋποθέσεις των διατάξεων των παρ.4,5 και 15 του άρθρου 21 του ν.2190/1994.

Στο ισχύον νομικό καθεστώς

Με δεδομένη την απουσία ρητής παραπομπής από τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 36 σε συγκεκριμένη διαδικασία επιλογής, οι φορείς που έχουν προβεί σε προσλήψεις λόγω έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών, σε περίπτωση που οι ανάγκες τους δεν έχουν καλυφθεί στο χρονικό διάστημα των οκτώ (8) μηνών, προβαίνουν σε παρατάσεις των συμβάσεων ή σε προσλήψεις χωρίς διαδικασία ανακοίνωσης ή/και κριτηρίων κατάταξης.

Η απουσία ρητής παραπομπής σε συγκεκριμένες διατάξεις και διαδικασίες επιλογής και η απόδοση διακριτικής ευχέρειας στα όργανα που είναι αρμόδια για την πρόσληψη, συνεπάγεται την αδυναμία επιβολής κύρωσης, εφόσον δεν υφίσταται υποχρεωτική τήρηση των διατάξεων αυτών.

Κατά συνέπεια, οι Επιθεωρητές Σύμβουλοι του Γραφείου Επιθεώρησης, κατά τη σύνταξη των Εκθέσεων Επιθεώρησης, καταλήγουν μόνο στην επισήμανση της απουσίας διαδικασίας και στην παράθεση του δέοντος, το οποίο όμως δεν είναι υποχρεωτικό για τους φορείς.

Ο μοναδικός έλεγχος που καταλείπεται στο Γραφείο Επιθεώρησης του Α.Σ.Ε.Π. στην περίπτωση των προσλήψεων στις οποίες προβαίνουν οι φορείς με βάση το άρθρο 36 είναι ένας προσχηματικός έλεγχος «συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης», δεδομένου ότι η μοναδική ελέγξιμη προϋπόθεση είναι η συνδρομή της επέλευσης φυσικής καταστροφής, κάτι για το οποίο φυσικά δεν χρειάζεται ολόκληρη η κινητοποίηση του μηχανισμού του Γραφείου Επιθεώρησης για να διαπιστωθεί.

Στο πλαίσιο του ελέγχου αυτού αναζητείται και πάλι η ύπαρξη έκθεσης από την αρμόδια οργανική μονάδα του φορέα πρόσληψης σχετικά με τον εκτεταμένο χαρακτήρα των ζημιών λόγω της φυσικής καταστροφής, καθώς και η βεβαίωση αδυναμίας κάλυψης των αναγκών αυτών από το ήδη υφιστάμενο προσωπικό του φορέα, αλλά δεδομένου ότι οι εν λόγω εκθέσεις/βεβαιώσεις δεν προβλέπονται ρητά στις συγκεκριμένες διατάξεις ως προϋπόθεση των προσλήψεων, δεν μπορεί να υφίσταται κύρωση στην περίπτωση που δεν εκδίδονται.

Είναι προφανές ότι ο χαρακτήρας του ελέγχου του Γραφείου Επιθεώρησης δεν είναι ούτε επιθυμεί να είναι τιμωρητικός. Ειδικά στις περιπτώσεις κατά τις οποίες υφίσταται πραγματική ανάγκη προσλήψεων για την αντιμετώπιση έκτακτων και απρόβλεπτων αναγκών λόγω φυσικών καταστροφών.

Σε κάθε περίπτωση όμως δεν μπορεί να μην καταγράφεται η διαφαινόμενη καταστρατήγηση της διακριτικής ευχέρειας που παρέχεται στους φορείς, καθόσον σε πολλές περιπτώσεις παρατηρείται η παράταση των ήδη υπογεγραμμένων συμβάσεων ή νέα πρόσληψη έως και

για 24 μήνες. Με δεδομένο δε ότι επισυμβαίνουν νέα γεγονότα που δημιουργούν έκτακτες και απρόβλεπτες ανάγκες, είναι δυνατόν αυτή η κατάσταση να παρατείνεται επί έτη για κάποιους Δήμους.

Η «ατέλεια» της ρύθμισης του άρθρου 36 του ν.4765/2021 είναι αδιαμφισβήτητη και έχει συνέπειες ως προς την σημασία των Εκθέσεων του Γραφείου Επιθεώρησης.

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία του Γραφείου Επιθεώρησης³ για τα τρία (3) τελευταία έτη, μετά δηλαδή τη θέσπιση του ν.4765/2021, παρατηρούνται τα εξής, ως προς το σύνολο των εντολών και των Εκθέσεων Επιθεώρησης που εκδόθηκαν ανά έτος:

ΕΝΤΟΛΕΣ 2022-2024

ΕΤΟΣ 2022

A/A	ΕΝΤΟΛΕΣ ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ
1	ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΩΝ ΚΑΙ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ	28
2	COVID – 19	10
3	ΛΟΙΠΕΣ	14
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ ΕΤΟΥΣ 2022	52

ΕΤΟΣ 2023

A/A	ΕΝΤΟΛΕΣ ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ
1	ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΩΝ ΚΑΙ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ	25
2	COVID – 19	5
3	ΛΟΙΠΕΣ	13
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ ΕΤΟΥΣ 2023	43

³ **ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ:** Με βάση στοιχεία που δόθηκαν στο Γραφείο Επιθεώρησης από τη Γ' Διεύθυνση Επιλογής Προσωπικού προκύπτουν τα εξής: Μέχρι και το 2023, οι φορείς κατέφευγαν σε προσλήψεις με δίμηνα, που είναι ανέλεγκτες από το Α.Σ.Ε.Π. Μάλιστα οι αριθμοί των προσλήψεων αυτών άγγιζαν το 50% του αριθμού των προσλήψεων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου. Μετά το 2023 από 1-1-2024 έως 31-12-2024 ήρθαν 305 ανακοινώσεις διμήνων που αφορούσαν 2.410 θέσεις. Ο αριθμός των προσλήψεων με δίμηνα μειώθηκε και παρατηρείται αύξηση του αριθμού των προσλήψεων με την επίκληση των αναγκών του άρθρου 36.

ΕΤΟΣ 2024

A/A	ΕΝΤΟΛΕΣ ΜΕ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΛΕΓΧΟΥ	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ
1	ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΩΝ ΚΑΙ ΕΠΕΙΓΟΥΣΩΝ ΑΝΑΓΚΩΝ	75
2	ΛΟΠΙΕΣ	21
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΝΤΟΛΩΝ ΕΤΟΥΣ 2024	96

ΕΚΘΕΣΕΙΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ 2022-2024

ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΕΤΟΥΣ 2022	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΕΤΟΥΣ 2023	ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΚΘΕΣΕΩΝ ΕΤΟΥΣ 2024	ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ
11/22	31/55	46/69	Η νομιμότητα πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση <i>απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών</i> .

Σημείωση:

- 1) Κατά το **έτος 2022** μία (1) Έκθεση περιείχε διάταξη για ΚΑΤΑΛΟΓΙΣΜΟ.
- 2) Κατά το **έτος 2023** πέντε (5) Εκθέσεις περιείχαν διάταξη για ΚΑΤΑΛΟΓΙΣΜΟ, ενώ δύο (2) Εκθέσεις για ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΩΝ & ΠΟΙΝΙΚΩΝ ΕΥΘΥΝΩΝ .
- 3) Κατά το **έτος 2024** δύο (2) Εκθέσεις περιείχαν διατάξεις για ΚΑΤΑΛΟΓΙΣΜΟ, ενώ δύο (2) Εκθέσεις για ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΟ ΕΛΕΓΧΟ-ΑΣΚΗΣΗ ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΗΣ ΔΙΩΣΗΣ και μία (1) Έκθεση περιείχε διάταξη Παραπομπής στην αρμόδια Εισαγγελία.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΑ:

Από τα ως άνω στατιστικά στοιχεία προκύπτει ότι ποσοστό μεγαλύτερο του 50% των εντολών που εκδίδονται για τη διενέργεια Επιθεώρησης και μεγαλύτερο του 50% των Εκθέσεων Επιθεώρησης τα τρία τελευταία έτη αφορούν προσλήψεις με βάση το άρθρο 36 του ν.4765/2021, οι οποίες καταλήγουν μόνο στη διατύπωση συστάσεων για το πως θα πρέπει να διεξάγονται οι προσλήψεις αυτές, οι οποίες δεν έχουν δεσμευτικό χαρακτήρα για τους φορείς. Ελάχιστο δε ποσοστό αυτών καταλήγει στη διαπίστωση ευθυνών.

Επαναλαμβάνουμε εδώ ότι η διαπίστωση ευθυνών και η επιβολή κυρώσεων δεν είναι αυτοσκοπός του Γραφείου Επιθεώρησης.

Είναι προφανές ότι αυτή η εν είδει επικύρωσης, εκ των υστέρων, «νομιμοποίηση» εκ μέρους του Α.Σ.Ε.Π. μίας διαδικασίας, η οποία δεν ελέγχεται σε κανένα τυπικό ή ουσιαστικό στάδιο (ούτε αρχικό ούτε μεταγενέστερο) και πάσχει από τα ανωτέρω αναφερόμενα, μόνο

προβλήματα δύναται να δημιουργεί. Το Α.Σ.Ε.Π. υφίσταται για να προλαμβάνει καταστάσεις και να παρέχει ουσιαστικό έργο και όχι για να αρκείται σε έναν τυπικό ρόλο «νομιμοποιητή». Το γεγονός δε ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι φορείς που έχουν ήδη ελεγχθεί επανέρχονται ως ελεγχόμενοι με την ίδια ακριβώς διαδικασία χωρίς να έχουν λάβει υπόψη τους τις συστάσεις από τους προηγούμενους ελέγχους είναι ενδεικτικό της σημασίας που έχει ο ουσιαστικός χαρακτήρας αυτού του ελέγχου και πόσο απαραίτητος είναι.

ΠΡΟΤΑΣΗ

Κατόπιν των ανωτέρω εκτεθέντων, και κυρίως των όσων αναφέρονται στα κεφάλαια ΙΙΙ και ΙV, προκύπτει ότι το νομικό πλαίσιο που διέπει τις εν λόγω προσλήψεις χαρακτηρίζεται από κατακερματισμό και, εν μέρει λόγω αυτού, από ερμηνευτικές δυσχέρειες. Είναι ενδεικτικό ότι τυπικά και ουσιαστικά η διαδικασία ρυθμίζεται από τρία διαφορετικά πλέγματα διατάξεων.

Αυτό καθιστά αναγκαία μία κωδικοποίηση των διατάξεων που αφορούν τις προσλήψεις για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και έκτακτων αναγκών..

Συνεπώς προτείνεται η Ολομέλεια να εκδώσει απόφαση, η οποία θα εμπεριέχει πρόταση προς το αρμόδιο προς τούτο Υπουργείο Εσωτερικών, για την αντικατάσταση του άρθρου 36 παρ.3 του ν.4765/2021 ως εξής:

Άρθρο 36 ν.4765/2021

Το άρθρο 36 του ν.4765/2021 αντικαθίσταται ως εξής:

Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες

1. *Η πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου κατά την παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος διενεργείται από τις δημόσιες υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. πρώτου και δεύτερου βαθμού, καθώς και από όλα τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 2 του παρόντος, για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών επιτρέπεται μόνον:*

α) *σε περιπτώσεις εκτεταμένων ζημιών από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές,*

β) *σε περιπτώσεις άμεσης ανάγκης λήψης προληπτικών ή κατασταλτικών μέτρων λόγω σοβαρής απειλής της δημόσιας υγείας,*

γ) *εφόσον η Περιφερειακή Ενότητα ή συγκεκριμένη περιοχή αυτής κηρυχθεί σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης, για την αντιμετώπιση αναγκών εξαιτίας άλλων γεγονότων από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας.*

Σε κάθε περίπτωση η πρόσληψη του πιο πάνω προσωπικού επιτρέπεται, εφόσον η συγκεκριμένη ανάγκη δεν μπορεί να καλυφθεί από το υφιστάμενο μόνιμο ή με σχέση ιδιωτικού δικαίου προσωπικό της υπηρεσίας. Η πλήρωση της προϋπόθεσης αυτής πιστοποιείται αιτιολογημένα με έγγραφη εισήγηση της οικείας αρμόδιας υπηρεσίας.

2. *Η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από την επέλευση του γεγονότος προκειμένου για τις περιπτώσεις (α) και (β) ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης προκειμένου για την περίπτωση (γ). Οι συμβάσεις τεκμαίρεται ότι λήγουν με τη συμπλήρωση του οκταμήνου, οπότε οι εργαζόμενοι αποχωρούν υποχρεωτικώς από την εργασία τους, ακόμη και αν η διάρκεια των συμβάσεων εκτείνεται πέραν της συμπλήρωσης του. Το αρμόδιο όργανο υποχρεούται να εκδώσει διαπιστωτική πράξη αποχώρησης των εργαζομένων την ημερομηνία παρέλευσης του οκταμήνου. Τα αρμόδια για την εκκαθάριση των αποδοχών όργανα παύουν να καταβάλλουν αποδοχές σε προσωπικό που διατηρείται κατά παράβαση των προηγούμενων διατάξεων, άλλως τα καταβαλλόμενα ποσά καταλογίζονται σε αυτά. Με την επιφύλαξη της παρ. 3, ανανέωση ή παράταση της σύμβασης ή σύναψη νέας σύμβασης ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου, απαγορεύονται. Ειδικές διατάξεις εξακολουθούν να βρίσκονται σε ισχύ. Ειδικά όσον αφορά προσωπικό που προσλαμβάνεται από το Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας για τις ανάγκες της Γενικής Γραμματείας Αποκατάστασης Φυσικών*

Καταστροφών και Κρατικής Αρωγής, η διαδικασία σύναψης των συμβάσεων απασχόλησης μπορεί να ολοκληρωθεί εντός δώδεκα (12) μηνών από την επέλευση του γεγονότος ή την κήρυξη κατάστασης ανάγκης και η διάρκεια απασχόλησης του πρώτου εδαφίου δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες από τη σύναψη των συμβάσεων.

2.α. Η πρόσληψη σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 ενεργείται με πράξη του αρμοδίου για την πρόσληψη προσωπικού οργάνου. Με προηγούμενη απόφαση του ίδιου οργάνου ορίζεται ο αριθμός του αναγκαίου προσωπικού, η ειδικότητα αυτού, καθώς και η διάρκεια της απασχόλησης μέσα στο ανώτατο όριο. Προκειμένου για οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, η πρόσληψη ενεργείται με πράξη του οργάνου που είναι αρμόδιο για το διορισμό του μόνιμου προσωπικού του οικείου ΟΤΑ, ενώ για τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου το όργανο που διοικεί το νομικό πρόσωπο.

β. Η πράξη πρόσληψης ορίζει το ονοματεπώνυμο του προσλαμβανόμενου, το είδος της εργασίας και το χρόνο διάρκειας της σύμβασης εργασίας μέσα στο ανώτατο όριο της παραγράφου 2. Με την απόφαση της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού μπορεί να εγκρίνεται και πρόσληψη που έγινε πριν από την έκδοση της, εφόσον η φύση της ανάγκης επέβαλε αυτό.

γ. Η απασχόληση του προσλαμβανόμενου προσωπικού σε έργα άσχετα με εκείνα για τα οποία προσλήφθηκε απαγορεύεται.

3. Αν βασίμως, όπως προκύπτει από τεκμηρίωση της οικείας αρμόδιας υπηρεσίας τους, εκτιμάται από τους φορείς της παρ. 1, ότι οι ανάγκες των περ. α', β' και γ' θα συνεχισθούν και πέραν του οκταμήνου, η αρμόδια αρχή κινεί εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες προ της λήξεως του οκταμήνου, τη διαδικασία νέων προσλήψεων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ανώτατης διάρκειας οκτώ (8) μηνών και για αριθμό που εγκρίνει το αρμόδιο όργανο του φορέα για την πρόσληψη, τηρουμένης της διαδικασίας των άρθρων 37-41 του παρόντος. Στους πίνακες που καταρτίζονται μπορεί να περιληφθούν και απασχοληθέντες με σύμβαση της παρ. 2, χωρίς το κώλυμα της παρ. 1 του άρθρου 38, απαγορευομένης σε κάθε περίπτωση της μετατροπής της σύμβασης σε αορίστου χρόνου. Στις ως άνω συμβάσεις δεν εφαρμόζονται οι περιορισμοί του άρθρου 5 του π.δ. 164/2004 (Α' 164). Η συνολική διάρκεια των συμβάσεων των παρ. 1 και 2 δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ανώτατο χρονικό διάστημα των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών κατά την έννοια του άρθρου 6 του π.δ. 164/2004.»

4. Το Α.Σ.Ε.Π. ασκεί έλεγχο συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης προσωπικού και τήρησης του παρόντος άρθρου.

Με την θέση σε ισχύ των διατάξεων, καταργούνται:

Οι παράγραφοι 56-58 του του Κεφαλαίου Γ' του ΠΔ 410 της 18/30.8.88. (ΦΕΚ Α' 191/1988) «Προσωπικό για την κάλυψη απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών» με το οποίο κωδικοποιήθηκαν σε ενιαίο κείμενο οι μέχρι τότε κείμενες διατάξεις της νομοθεσίας που αφορούσαν το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου».

Το άρθρο 212 «Προσωπικό για απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες» του Ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α' 143/28.07.2007) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», όπως ισχύει.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Αθανάσιος Παπαϊωάννου

Λαμπρινή Φώτη

